

Documento de trabajo del Comité Para Una Mejor Nueva Orleans
Proyecto de Participación Ciudadana de Nueva Orleans
Enero de 2011

Comité para Una Mejor
Nueva Orleans
4902 Canal Street, Suite 300
New Orleans, LA 70119
(504) 267-4665
nolacpp@gmail.com
www.nolacpp.wordpress.com

Historia del desarrollo del Programa de Participación Ciudadana de la ciudad de Nueva Orleans

En el año 2002, Collette Creppel, Directora de la Comisión de Planificación de la Ciudad de Nueva Orleans (CPC, por sus siglas en inglés), consultó con el Comité para Una Mejor Nueva Orleans (CBNO, por sus siglas en inglés) sobre la posibilidad de asumir la tarea de desarrollar una estructura formal de participación ciudadana para la ciudad.

Aun cuando el Programa de Participación Ciudadana (PPC) no formaba parte de los *Lineamientos para una Mejor Nueva Orleans* (documento de 2001 que regía el trabajo del CBNO), la necesidad de reconstruir la confianza de los ciudadanos era un objetivo fundamental de los *Lineamientos*, sobre todo en lo referente a la administración y a la planificación urbana. En este sentido, la existencia de un PPC sería una herramienta fundamental para alcanzar tal objetivo.

Para entonces el doctor Peter Dangerfield, Director Ejecutivo de la Asociación Total Community Action y uno de los principales líderes nacionales en materia de planificación urbana, se desempeñaba como miembro de la Junta Directiva del CBNO. Su elocuente argumentación convenció a la Junta Directiva sobre la necesidad de asumir esta tarea. En la sesión de la Junta Directiva de septiembre de 2002, el CBNO se comprometió con el desarrollo del Comité de Participación Ciudadana de Nueva Orleans (CPP, por sus siglas en inglés).

La organización invirtió todo el año 2003 llevando a cabo estudios preliminares. Comenzó con la revisión de un vasto archivo de materiales proporcionado por la CPC. Se añadieron tantas investigaciones en línea como visitas a varias ciudades con fuertes Programas de Participación Ciudadana (Portland [OR], Chicago [IL], Washington [DC] y Birmingham [AL]). Durante esas visitas, los miembros del CBNO tuvieron la oportunidad de reunirse con funcionarios, participantes voluntarios y miembros del equipo de los PPCs de las mencionadas ciudades. Adicionalmente, el equipo del CBNO asistió a numerosas conferencias nacionales relacionadas con la participación y compromiso ciudadano.

En marzo de 2004, el CBNO, en colaboración con la Comisión de Planificación, realizó una serie de reuniones en toda Nueva Orleans. En ellas se presentó a los ciudadanos el concepto de PPC y se obtuvo de los ciudadanos asistentes información necesaria para construir el PPC de Nueva Orleans. Aparte de estas reuniones, convocadas a lo largo y ancho de toda la ciudad y en cada Junta de Distrito, se celebró un foro con participación de los medios de comunicación social de la ciudad con el objetivo de divulgar

el proyecto. El ex alcalde, Ray Nagin, y el ex presidente del Consejo Municipal de la ciudad de Nueva Orleans, Oliver Thomas, respaldaron públicamente el desarrollo del PPC.

Con información obtenida de más de 300 ciudadanos a lo largo de este proceso, el CBNO elaboró un primer modelo. Después de que éste fuera evaluado por el equipo de la CPC, el primer borrador, que explicaba el funcionamiento del modelo, fue publicado en el otoño de 2004. Durante el año 2005, el CBNO se encontraba en la fase de preparación de proyectos pilotos para someter a prueba el modelo. Sin embargo, el huracán Katrina y la falla del sistema de contención de las aguas de la ciudad de Nueva Orleans interrumpió las labores en esta materia.

Después de la tormenta

Después del huracán Katrina, el CBNO abogó para lograr que los ciudadanos tuvieran mayor participación en los esfuerzos de planificación urbana, lo que culminó con la creación de la Comisión de Recuperación de la Ciudad de Nueva Orleans. La organización se alió con otros agentes para responder al llamado de la Comisión de Planificación en lo concerniente a la asunción de un rol más activo en los trabajos de planificación posterior al huracán Katrina. No obstante, los funcionarios oficiales no siguieron esta línea. A pesar de ello, el CBNO y otros grupos tuvieron éxito al lograr que la ciudad aceptara abrir un proceso para favorecer la planificación de los trabajos de recuperación, lo que finalmente dio lugar al Plan Unificado de Nueva Orleans (UNOP, por sus siglas en inglés). El CBNO desempeñó un rol importante al incorporar AmericaSpeaks al proceso llevado a cabo por la UNOP para ejecutar los planes de acción comunitarios con miras al segundo y tercer Congreso Comunitario. A lo largo de su trabajo con el UNOP, el CBNO también tuvo la oportunidad de exponer, tanto a los ciudadanos como a los otros actores involucrados en las tareas de reconstrucción, la necesidad de un Programa de Participación Ciudadana. El documento final del UNOP incluyó una solicitud firme y puntual para la creación del PPC de Nueva Orleans.

Cuando el UNOP clausuró sus operaciones, a comienzos de 2007, el CBNO asumió de nuevo la tarea de desarrollar el PPC de Nueva Orleans. El modelo esbozado antes del huracán Katrina fue obviado debido al nuevo contexto y, particularmente, al mayor número de ciudadanos de la ciudad interesados en participar en el diseño del futuro de la ciudad. Docenas de reuniones fueron convocadas, lo que incluyó visitas a muchos vecindarios y discusiones con grupos comunitarios con el propósito de favorecer una rápida comprensión pública del concepto de PPC. Se estableció una relación cercana con la Red de Socios de los Vecindarios (NPN, por sus siglas en inglés) y se reanudó la relación de trabajo con la CPC.

La primera fase post-Katrina culminó en julio de 2008, con la Cumbre de Participación Ciudadana, celebrada, durante un fin de semana completo en la torre Pan-American, en pleno centro de la ciudad de Nueva Orleans. Aproximadamente 150 ciudadanos, representantes de la entera diversidad demográfica y geográfica de la ciudad, participaron en esta cumbre. En esta ocasión, los ciudadanos señalaron los nueve componentes principales que deseaban incluir en el PPC de Nueva Orleans y formaron Equipos de Acción para trabajar en cada uno de ellos. Después de la Cumbre, los Equipos de Acción iniciaron su trabajo. El primer equipo se reunió tres días después de la finalización de la cumbre. Adicionalmente, un régimen de reuniones mensuales con representantes de estos Equipos de Acción hizo posible que cada grupo se mantuviera al tanto del trabajo de los otros. Casi 200 personas participaron en el trabajo de diseño del NOLA-PPC de Nueva Orleans.

También, en el otoño de 2008, la concejala Jackie Clarkson asumió el liderazgo para la preparación de una enmienda de los Estatutos de la Ciudad de Nueva Orleans. Esa enmienda daría fuerza de ley al Plan Maestro de la ciudad. Por medio del trabajo con otros socios, el CBNO fue capaz de incluir una enmienda para llamar a la participación ciudadana, incorporando la figura del PPC dentro de los Estatutos de la Ciudad.

El nuevo modelo del NOLA-PPC

El primer borrador del PPC de Nueva Orleans fue presentado durante un desayuno efectuado en el Centro Cultural Ashé el día 28 de febrero de 2009. A este evento asistieron docenas de ciudadanos, miembros del equipo de la CPC y varios funcionarios de la alcaldía. En esta sesión se presentó el modelo propuesto a la comunidad, incluyendo el nuevo componente «Comunidades de Interés» del NOLA-PPC. La reacción al modelo propuesto fue muy positiva. Este evento fue seguido por otra ronda de reuniones comunitarias y de vecindarios para presentar el modelo y para obtener información y reacciones para incorporarlas en una nueva versión del documento, que debía someterse a consideración pública durante el mes de mayo de 2009. A lo largo del período posterior al huracán Katrina, durante el cual el CBNO trabajó en la formulación del PPC, éste celebró más de 100 reuniones públicas y alcanzó más de 1800 ciudadanos de la ciudad de Nueva Orleans. Además, se recibieron reacciones, informaciones y sugerencias adicionales de casi 700 otros ciudadanos suplementarios, ya fuera de manera interpersonal o a través de consultas en línea.

Seguidamente, el equipo del CBNO y voluntarios del NOLA-PPC comenzaron a trabajar con la Comisión de Planificación y con el equipo de asesores de la empresa de urbanismo y arquitectura Goody Clancy en la formulación del Plan Maestro para Nueva Orleans, particularmente en su capítulo 15, que versa sobre la Participación Comunitaria. Este trabajo consumió el resto del año 2009 y prosiguió hasta comienzos del año 2010. El diálogo con el equipo de trabajo de la CPC en lo relativo al NOLA-PPC continuó durante este período, lo que permitió hacer avances significativos dentro del marco del PPC y del modelo concreto propuesto para Nueva Orleans.

Luego de la conclusión del Plan Maestro, el CBNO y los voluntarios volcaron sus esfuerzos en el PPC de Nueva Orleans. Las asambleas comunitarias y de vecindarios continuaron, así como el trabajo de los Equipos de Acción (ahora consolidados en un solo grupo que sigue depurando el modelo). Durante el verano de 2010, un borrador fue presentado al equipo de la CPC. Éste proporciona una revisión detallada del modelo propuesto. El equipo de trabajo del NOLA-PPC revisó las sugerencias emitidas por la CPC, lo que conllevó a la incorporación de otros ajustes adicionales.

Finalmente, en septiembre de 2010, el PPC de Nueva Orleans fue formalmente sometido a la Comisión de Planificación de la Ciudad. Se trata de la culminación de un proceso de siete años de trabajo producto de ideas innovadoras, de una colaboración de múltiples actores y de miles de horas de trabajo de los ciudadanos de la ciudad de Nueva Orleans que permitieron recabar reacciones, informaciones y sugerencias tanto de los ciudadanos como de otros actores involucrados. Aun cuando los Comisarios de Planificación no han introducido ninguna revisión formal del actual modelo, se ha ordenado la apertura de un proceso final que, por medio de reuniones públicas con miembros del equipo de trabajo y de

voluntarios, permitirá preparar una versión definitiva del NOLA-PPC que será adoptada por la Comisión de Planificación de la Ciudad y por el Consejo Municipal en el verano del año 2011.